

z dnia 5 lutego 2026 r.
opracował.....

opiniował.....

skarbnik.....

zatwierdził.....

**UCHWAŁA NR XXII/...../26
RADY MIEJSKIEJ W ŻABNIE
Z DNIA 25 LUTEGO 2026 R.**

w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Żabno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 798 z późn. zm.) Rada Miejska w Żabnie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się następujący plan nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Żabno, obejmujący:

- 1) kontrolę warunków i jakości świadczonej opieki – raz w roku;
- 2) kontrolę zgodności danych zawartych w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych oraz wykazie dziennych opiekunów ze stanem faktycznym – raz w roku;
- 3) kontrolę wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 – raz w roku;
- 4) kontrolę wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna, w związku z otrzymaniem świadczenia „aktywnie w żłobku”, o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” – raz w roku.

§ 2. Niezależnie od planu kontroli, określonego w § 1, pierwsze czynności kontrolne przeprowadza się w terminie dwóch miesięcy od dnia dokonania wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub do wykazu dziennych opiekunów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Żabna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Żabnie

mgr Krzysztof Wójcik

UZASADNIENIE

Nadzór nad działalnością żłobków i klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów w myśl art. 54 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 798 z późn. zm.) wójt, burmistrz, prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna. Nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały. Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury uchwała w tym przedmiocie nie stanowi aktu prawa miejscowego. Tytułem przykładu należy przywołać w tym miejscu wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 7 marca 2023 r., sygnatura akt: II SA/Ke 82/23 *„adresatem planu nadzoru jest wójt gminy, a to oznacza, że kontrolowana uchwała jest aktem o charakterze wewnętrznym. Nie sposób wywieść z treści uchwały norm skierowanych do zindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych, a zatem norm o charakterze generalnym. Przepisy uchwały nie są skierowane do mieszkańców gminy i nie rozstrzygają bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach, lecz dotyczą wyłącznie stosunków wewnętrznych w strukturze organizacyjnej gminy. Zaskarżona uchwała stanowi zatem akt nie będący aktem prawa miejscowego, co oznacza, że w świetle przepisów ustawy z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie podlega ona ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”*. W podobnym duchu wypowiedział się Wojewoda Małopolski, który w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 28 kwietnia 2025 r., znak sprawy: WN-II.4131.1.5.2025, *expressis verbis* podniósł, iż uchwała podejmowana na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 798 z późn. zm.) *„nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów gminy. Rada postanawiając zatem w § 4 uchwały, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego" ustanowiła wejście w życie aktu w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego”*. Zatem przedmiotowa uchwała jest aktem kierownictwa wewnętrznego.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały w zaproponowanej treści jest uzasadnione.