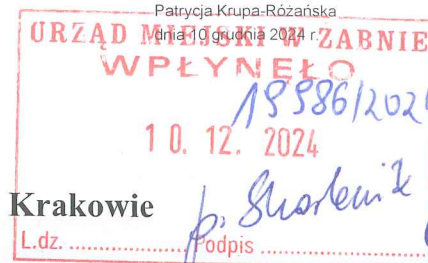


Elektronicznie podpisany przez:
Patrycja Krupa-Róžańska
dnia 10 grudnia 2024 r.

Uchwała Nr S.O.VIII.421.8.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2024 r.



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Róžańska Patrycja

Członkowie: Kotaś Irena
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami - projekt uchwały budżetowej Gminy Żabno na rok 2025.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Żabna projekt Uchwały Budżetowej Gminy Żabno na rok 2025.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Żabno (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 115.849.844,00 zł oraz wydatki w kwocie 120.666.352,00 zł, w wyniku czego planowany deficyt wyniesie 4.816.508,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu to przychody z tytułu zaciąganych kredytów oraz wolnych i niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zaplanowano w wysokości 7.241.709,99 zł w tym:

- zaciągany kredyt w wysokości 4.001.469,99 zł,
- spłaty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 250.000,00 zł,
- wolne środki, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 2.155.000,00 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w kwocie 835.240,00 zł.

Rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu zaplanowano w wysokości 2.175.201,99 zł. W 2025 r. Gmina Żabno planuje udzielić pożyczkę na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 250.000,00 zł.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żabno w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęcie uchwały budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok i realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach spowoduje, że w roku 2025 oraz we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą relacje dotyczące wskaźników spłaty długu Gminy, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostaną dochowane.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa. Niemniej jednak, Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego dokumentu zwrócił uwagę na:

- utworzoną rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 243.881,00 zł, która jest niższa, niż wynika to z wyliczenia dokonanego na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023, poz. 122 z późn. zm.). Rezerwa ta ma charakter obligatoryjny, a jej wysokość nie może być niższa niż określa to powołana wyżej ustawa. Według obliczeń Składu Orzekającego winna ona wynosić nie mniej niż 245.099,90 zł;
- postanowienie w § 9 części normatywnej projektu uchwały budżetowej, które stanowi o zabezpieczeniu w roku 2025 potencjalnych kwot wynikających z udzielonych przez Gminę Żabno poręczeń w kwocie 147.804,00 zł, podczas gdy w sentencji uchwały budżetowej w myśl art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wykazuje się kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji;
- brak określenia w projekcie uchwały budżetowej zakresu dotacji przedmiotowych, udzielanych Miejsko-Gminnemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej w Żabnie, których plan zabezpieczono w wydatkach w łącznej kwocie 1.640.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 130 ustawy o finansach publicznych, dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych. Dotacje przedmiotowe mogą być udzielane na podstawie odrębnych ustaw lub przepisów Unii Europejskiej: dla przedsiębiorców wytwarzających określone rodzaje wyrobów

lub świadczących określone rodzaje usług oraz dla podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa z uwzględnieniem ich równoprawności. W myśl art. 219 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. Kwoty i zakres dotacji określa uchwała budżetowa. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego;

- brak zgodności planowanych wydatków w rozdziale 85153 oraz 85154 w załączniku nr 7, z kwotami wyodrębnionymi w tych podziałkach klasyfikacji w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej;
- brak wyodrębnienia (dotacji na zadania bieżące) oraz brak zgodności kwot w poszczególnych grupach wydatków, wykazanych w ramach działu 900, rozdziału 90002 w załączniku nr 11, z grupami i wielkościami planu wydatków, wyodrębnionymi w powyższej podziałce klasyfikacji w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej;
- wyodrębnione w załączniku nr 14 do projektu uchwały budżetowej, w sołectwie Gorzyce, przedsięwzięcie jako dofinansowanie do wykonania projektu chodnika przy drodze powiatowej, narusza przepisy art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Dodatkowo, Skład Orzekający sygnalizuje, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Żabna przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Żabna zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy Żabno przed uchwaleniem budżetu.

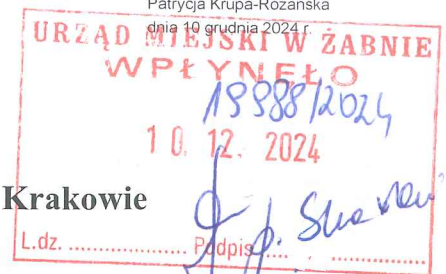
PRZEWODNICZĄCA

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Patrycja Krupa-Róžańska

dokument podpisany elektronicznie

Uchwała Nr S.O.VIII.4290.6.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2024 r.



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żabno.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Różańska Patrycja

Członkowie: Kotaś Irena
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żabno.

UZASADNIENIE

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żabno wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14 listopada 2024 r.

Przesłany projekt spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83) oraz wymogi określone w art. 226 - 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2025 oraz kolejne lata do 2035 r. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dla 2025 r. są zgodne w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r.

Wykaz przedsięwzięć stanowiący element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żabno zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, spłata długu Gminy już zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2025 r. w kwocie 4.001.469,99 zł przewidziana jest do spłaty ostatecznie w 2035 r. Kwota długu Gminy Żabno na koniec 2025 r. wyniesie 24.260.969,99 zł. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 7.441.501,00 zł. Skład Orzekający sugeruje aby dokonać ponownej analizy kosztów związanych z obsługą długu Gminy Żabno, w kontekście czy w sposób realny zaplanowano potencjalne wydatki z tego tytułu.

Przyjmując wartości wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej, w tym także prognozowanego długu, wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych dotyczące możliwości spłaty długu będą spełnione w całym okresie obowiązywania tego dokumentu.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Żabna, jak też upoważnienia do przekazania jego uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, znajdują umocowanie w przepisach art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

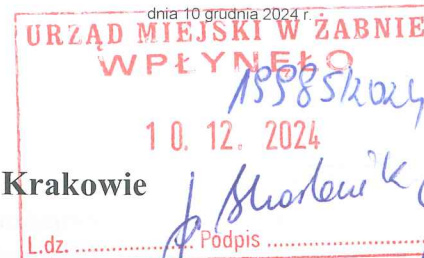
Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Żabna przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Patrycja Krupa-Róžańska

dokument podpisany elektronicznie



Uchwała Nr S.O.VIII.4260.3.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Różańska Patrycja
Członkowie: Kotaś Irena
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Żabno na 2025 rok.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 115.849.844,00 zł oraz wydatki w kwocie 120.666.352,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Żabno planowany na rok budżetowy 2025 wynosi 4.816.508,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 1.826.268,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), w kwocie 2.155.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w kwocie 835.240,00 zł.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu są zgodne ze źródłami, przewidzianymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wolne i niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa wyżej, znajdują uzasadnienie w zamieszczonych objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej oraz według posiadanych przez Skład Orzekający dokumentów.

Jak wynika z projektu prognozy kwoty długu Gminy, stanowiącej część projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żabno, planowane zadłużenie w latach 2025-2035 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Patrycja Krupa-Różańska

dokument podpisany elektronicznie